

P A R L A M E N T Č E S K É R E P U B L I K Y

**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**

**2023**

**IX. volební období**

-------------------------------------------------------------------------------------------------

**Pozměňovací návrh**

**poslankyně Jany Mračkové Vildumetzové, Ladislava Oklešťka, Martina Kukly, Tomáše Helebranta, Renaty Oulehlové, Radka Vondráčka, Jaroslavy Pokorné Jermanové, Marka Nováka, Jana Volného, Roberta Stržínka, Martina Kolovratníka, Taťány Malé, Jany Pastuchové**

**k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů, ve znění komplexního pozměňovacího návrhu přijatého Rozpočtovým výborem**

(Sněmovní tisk č. 488)

**Pozměňovací návrh poslankyně Jany Mračkové Vildumetzové k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů, ve znění komplexního pozměňovacího návrhu přijatého Rozpočtovým výborem**(Sněmovní tisk č. 488)

Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů, ve znění komplexního pozměňovacího návrhu přijatého Rozpočtovým výborem, se mění takto:

1. V části dvacáté páté čl. XLIII bod 2 zní:

„2. V § 3 odst. 1 písm. b) až g) se číslo „9,78“ nahrazuje číslem „10,8135“.“.

1. V části dvacáté páté čl. XLIII bod 3 zní:

„3. V § 3 odstavec 2 zní:

„(2) Procento, kterým se kraje s výjimkou hlavního města Prahy podílejí na částicelostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f) a výnosu záloh a daněpodle odstavce 1 písm. g), se vypočte jako součet

a) poměru výměry územní rozlohy kraje k celkově započtené výměře územnírozlohy všech krajů, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,13,

b) poměru počtu obyvatel kraje k počtu obyvatel všech krajů s výjimkou hlavníhoměsta Prahy, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,4,

c) poměru počtu studentů středních škol zřizovaných krajem k počtu studentů zavšechny kraje, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,04,

d) poměru délky silnic ve správě kraje k součtu délek silnic ve správě všech krajů,vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,2,

e) poměru podílu počtu obcí ve správním obvodu kraje k výměře územní rozlohykraje k součtu těchto podílů všech krajů s výjimkou hlavního města Prahy,vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,08,

f) poměru počtu urgentních příjmů typu I v nemocnicích zřizovaných krajemk celkovému počtu urgentních příjmů typu I v nemocnicích zřizovaných všemikraji s výjimkou hlavního města Prahy, vyjádřeného v procentech a násobenéhokoeficientem 0,02,

g) poměru počtu výjezdových základen zdravotnické záchranné služby3) krajek počtu všech výjezdových základen zdravotnických záchranných služeb všechkrajů, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,06,

h) a vyrovnávacího koeficientu, který je roven součinu jedné třináctiny a koeficientu0,07.“

Poznámka pod čarou č. 3 zní:

**„3) Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, ve znění pozdějšíchpředpisů.**“.“.

1. V části dvacáté páté čl. XLIII se za bod 3 vkládají nové body 4 a 5, které znějí:

„4. V § 3 se za odstavec 2 vkládají nové odstavce 3 až 7, které znějí:

„(3) Procento, kterým se hlavní město Praha podílí na části celostátního hrubéhovýnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f) a výnosu záloh a daně podle odstavce 1 písm.g), se vypočte jako součet

a) poměru výměry územní rozlohy kraje k celkově započtené výměře územnírozlohy všech krajů, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,13,

b) poměru počtu studentů středních škol zřizovaných krajem k počtu studentů zavšechny kraje, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,04,

c) poměru délky silnic ve správě kraje k součtu délek silnic ve správě všech krajů0,2,

d) poměru počtu výjezdových základen zdravotnické záchranné služby krajek počtu všech výjezdových základen zdravotnických záchranných služeb všechkrajů 0,06.

(4) Při stanovení počtu obyvatel kraje pro účely propočtů podle odstavce 2 se vycházíze stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného v bilanci obyvatel České republikyzpracované Českým statistickým úřadem k 1. lednu běžného roku.

(5) Územní rozlohou kraje se rozumí výměra, která vychází z údajů Českého úřaduzeměměřického a katastrálního k 1. lednu běžného roku, a je součtem výměr všechkatastrálních území obcí ve správním obvodu kraje.

(6) Při stanovení počtu studentů se pro účely propočtů podle odstavců 2 a 3 vychází zdokumentace škol vedené podle školského zákona, a to ze stavu k 30. září roku, kterýbezprostředně předchází běžnému roku.

(7) Ministerstvo financí stanoví vyhláškou vydanou na základě údajů zpracovanýchČeským statistickým úřadem, Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním aMinisterstvem školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvem zdravotnictví, vždy súčinností od 1. září běžného roku procento, kterým se jednotlivé kraje podílejí na částicelostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f) a výnosu záloh a daněpodle odstavce 1 písm. g).“.

Dosavadní odstavec 3 se označuje jako odstavec 8.

5. Příloha č. 1 se zrušuje.“.

Ostatní body se přečíslují.

**Odůvodnění**

Navrhuje se změna v rozpočtovém určení daní (dále jen „RUD“), která by pro kraje stanovila obdobný mechanismus přepočítacích podílů, jako je v současnosti stanoven pro obce. Návrh vychází zejména z předpokladu, že objem fakticky vykonávaných činností a dalších charakteristik krajů se různí, a to i v čase, a je třeba reflektovat tento fakt v příjmové stránce jejich rozpočtů. To vyvolává potřebu přerozdělovat daňové výnosy dle aktuálních údajů.

Výše podílů z daňových výnosů připadajících na jednotlivé kraje byla v jejich současné podobě přijata v souvislosti s reformou veřejné správy novelizačním zákonem č. 1/2005 Sb., s účinností od 3. ledna 2005. Tato podoba RUD krajů však nezohledňuje současný objem činností krajů a zejména jeho vývoj v čase. Navrhovaná změna by tento trend měla napravit a přispět tak k podpoře vyváženého regionálního rozvoje v naší zemi.

Dohodou většiny krajů byla navržena nová kritéria, která podle Asociace krajů ČR vhodně odráží poměrné zastoupení charakteristik a činností jednotlivých krajů a která mají sloužit pro přerozdělení daňových výnosů mezi jednotlivé kraje. Tato kritéria byla projednána s ministerstvem financí. Kritériím byly přiřazeny váhy formou procentuálního podílu daného kritéria tak, aby jako ukazatele korespondovaly se současnými výdaji krajů. Zároveň tyto váhy zohledňují důležitost zastoupení činností, které byly zvoleny za kritéria. Vzhledem k tomu, že by prostým přepočtem podle jednotlivých kritérií a jejich vah mohlo dojít k prohloubení rozdílů v příjmech některých krajů, bylo přistoupeno ke stanovení vyrovnávacího koeficientu, který by měl omezit nárůst výkyvů v příjmech krajů po zavedení navrhovaných změn oproti stávajícímu stavu.

Podíl RUD krajů se nově navyšuje, a to na základě transformace finančních prostředků na opravy a rekonstrukce silnic ve správě krajů (II. a III.tř.), které byly kraje nuceny každoročně nárokovat v programu Státního fondu dopravní infrastruktury (výše 4,0 mld. Kč), což omezovalo možnosti systémového plánování. Toto navýšení činí 0,4143%. Podíl RUD krajů se nad rámec uvedeno navýšení dále upravuje a zvyšuje o 0,6192%. Toto navýšení kompenzuje ve srovnání se současně platným stavem případné deficitní bilance. Díky tomu není žádný kraj ve srovnání se současným stavem při zavedení nového přepočtového modelu finančně poškozen. Ve vztahu k roku 2022 toto navýšení představuje 5,978 mld. Kč. Nově je navrhovánpodíl RUD krajů ve výši 10,8135%.

Samostatným problémem je nastavení RUD krajů pro Hlavní město Prahu. Zde byla vybrána ta kritéria, která nejsou pro hlavní město již obsažena v RUD obcí a odráží tak roli Prahy jako kraje.